

Évolution des dispositifs participatifs mis en place par Santé publique France dans le cadre des investigations locales en santé environnement

Perrey Christophe, Pascal Empereur-Bissonnet

Colloque Ireps « Recherches participatives en santé
et bien-être des populations : défis et pratiques »

Paris : 10 mars 2022

Approches participatives en santé environnementale depuis ~ 20 ans

❖ Motivations

- Répondre aux interrogations et attentes des populations
- Augmenter la qualité scientifique des études
- Favoriser la compréhension des études, accroître l'adhésion du public
- Limiter les tensions entre équipe SpF et acteurs locaux
- Satisfaire les besoins de transparence et de démocratie sanitaire

❖ Modalités

- Comitologie locale
- Développement d'études de contexte local
- Présentation des investigations au COD de SpF (plus récent)

Création d'une nouvelle instance de gouvernance en 2016

↳ le Comité d'orientation et de dialogue (COD)

Signature d'une charte d'ouverture à la société en 2016

↳ 6 engagements d'action et d'organisation interne

Analyse comparative de 4 dispositifs développés par SpF (ex InVS)

Perrey C. Analyse de quatre dispositifs participatifs mis en place dans le cadre d'études locales en santé-environnement. Saint-Maurice : Santé publique France ; 2016. 75 p

- Site de stockage de déchets radioactifs à Soulaines, Ecole FR de Vincennes sur ancien site Kodak, Ancien comptoir de l'amiante d'Aulnay-sous-Bois, Ecole élémentaire des Bourdenières de Chenôve

Issue du processus participatif dépend de :

- origine de l'étude
- niveau de sensibilité et de controverse de la thématique
- personnalité et niveau de radicalité des représentants
- niveau de médiatisation de l'affaire
- respect mutuel et l'authenticité perçue de la démarche
- manière dont les débats ont été modérés

Préconisation

- Meilleur cadrage du processus

Des apports multiples

- **Sur des éléments du protocole épidémiologique**
objets de santé et expositions environnementales, populations d'étude et témoin, questionnaire
- **Sur la communication et la valorisation des résultats**
amélioration de la participation, diffusion des résultats, recommandations d'actions de santé publique

Des écueils

- Ecart au protocole
- Inflation du nombre de questions

↪ **Besoin de temps d'échanges, d'écoute, parfois de médiation**

Mise en ligne du rapport sur le site de Santé publique France

<https://www.santepubliquefrance.fr/docs/analyse-de-quatre-dispositifs-participatifs-mis-en-place-dans-le-cadre-d-etudes-locales-en-sante-environnement>

Communication sur les processus participatifs lors de colloques

Journées de SpF, GIS Démocratie participative

Articles dans revues scientifiques

➤ Par les agents de SpF

- Ledrans M *et col.* Regroupement de cancers pédiatriques à Vincennes, rôle du comité scientifique de 2001 à 2006 : une confrontation entre les attentes sociales et l'expertise scientifique. BEH thématique, 27 février 2007;7-8 : 57-9.
- Perrey C. Qu'est qu'un processus participatif satisfaisant ? Le regard des parties prenantes. Éditorial d'Environnement Risques et santé, 16, 3, Mai-juin 2017

➤ Par les parties prenantes

- **Élus locaux** (Rubrique témoignage) : Demonceaux E. Enjeux et portée du dispositif « Comité de pilotage Amiante » à Aulnay-sous-Bois. Environ Risque Santé 2017 ; 16 : 301-305.
- **Représentants associatifs** : Lapidès V. Perception du dossier et de son déroulement par le Collectif Vigilance Franklin. Bulletin Epidémiologique Hebdomadaire 27 février 2007 ; 7-8 ; 59-60.

Rédaction d'un guide de mise en œuvre des dispositifs participatifs

Formations internes des équipes de terrain (Cellules régionales SpF)

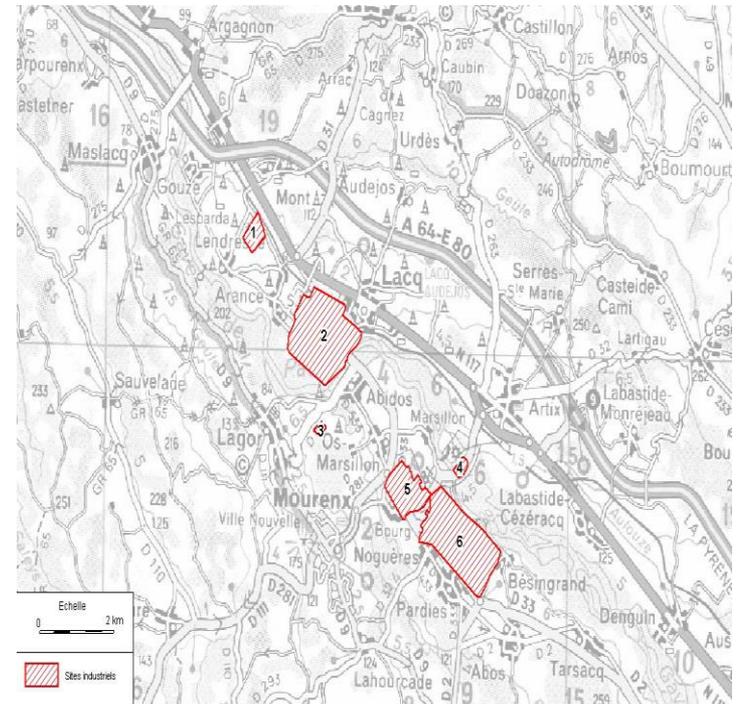
Évolution des dispositifs participatifs

- Meilleure définition du périmètre de l'implication des parties prenantes
- Délégation de l'animation des dispositifs, médiation avec acteurs locaux
- Tendance vers un modèle de co-construction élargi

Exemple de l'étude de santé perçue – Bassin de Lacq

pilotée par la cellule régionale de SpF en Nouvelle Aquitaine

- 4 plates-formes industrielles : Mont, Lacq, Mourenx, Pardies
- 51 ICPE dont 16 Seveso seuil haut et 7 seuil bas (2019)



Bassin de Lacq et santé

Une **longue histoire** industrielle : exploitation gisement gazier puis nombreuses entreprises chimie et stockage énergie

Des **pollutions perceptibles** de l'environnement : odeurs, bruit, lumière

Multiplés investigations sanitaires : études épidémiologiques de mortalité / morbidité, EQRS de zone, analyse du contexte et attentes locales

Complétées par une **étude de santé participative** plébiscitée par des associations locales

Approche participative

- **Ateliers citoyens en amont et aval** : engagés et non engagés
 - Recueil des attentes, modalités de communication sur l'étude, méthodologie (items du questionnaire, modalités de passation...), interprétation et diffusion des résultats, recommandation de gestion
- **Un comité d'appui thématique** avec experts scientifiques nationaux et acteurs locaux
 - Accompagnement dans l'élaboration du protocole et dans les modalités pratiques de la mise en œuvre de l'enquête, diffusion des résultats.
- **Un comité d'interface** : comité restreint de la CSS (Commission de suivi de site) avec différents collègues
 - Information et discussion protocoles, information sur l'avancée des études, lieu d'échange entre toutes les parties prenantes, modalités de communication sur l'étude

Innovations du dispositif mis en place à Lacq

- ✓ Organisation de la co-construction de l'étude lors d'Ateliers Citoyens
- ✓ Externalisation de l'animation des ateliers
- ✓ Intégration d'une spécialiste des approches participatives dans le Comité d'Appui Thématique (CAT) de l'étude
- ✓ Intégration d'une professionnelle de santé et d'associations locales dans le Comité d'Appui Thématique

Auto-évaluation

Observation d'un atelier par un membre du CAT (universitaire spécialiste de la concertation), définition d'indicateurs, retours d'expérience

Formalisation du processus d'évaluation

Partenariat avec universitaires (à terme) pour évaluer de manière rigoureuse les processus participatifs

- Méthode ad hoc
- Méthode RELIEF *

* Réseau support de la concertation, Liens inter catégoriels, Espaces d'action collective, eEffets sur l'objet de concertation. Voir : L'évaluation des processus de concertation : RELIEF, une démarche, des outils. Paris, La documentation française, 2006

- Volonté de faire évoluer les approches participatives
- Moyens financiers, humains et organisationnels sont nécessaires
- Agence produit de l'expertise scientifique
 - articulation avec la décision publique concertée